

Adroddiad i'r: Pwyllgor Craffu Perfformiad

Dyddiad y Cyfarfod: 5 Ebrill 2012.

Swyddog / Aelod Arwain: Y Pennaeth Cynllunio, Adfywio a Gwasanaethau Rheoleiddio

Awdur yr Adroddiad: Rheolwr Cydymffurfio a Rheoli Datblygiad

Teitl: Dadansoddi Apeliadau Cynllunio 2011/12

1. Am beth mae'r adroddiad yn sôn?

Yn yr adroddiad, dadansoddir yn fanwl yr holl benderfyniadau a wnaethpwyd am apeliadau cynllunio o fis Ebrill 2011 hyd yma.

2. Beth yw'r rheswm dros lunio'r adroddiad hwn?

Rhoi gwybod am berfformiad yr Awdurdod Cynllunio Lleol mewn apeliadau cynllunio fel y gall yr Aelodau graffu ar yr achosion unigol.

3. Beth yw'r Argymhellion?

Bod yr Aelodau'n ystyried yr adroddiad ac yn sôn am unrhyw faterion cysylltiedig â pherfformiad.

4. Manylion yr adroddiad

Cefndir

Gellir cyflwyno apêl Cynllunio os bydd Cyngor Sir Ddinbych, fel Awdurdod Cynllunio Lleol, yn gwrthod cais cynllunio. Gall penderfyniad felly i wrthod gael ei wneud gan Bwyllgor Cynllunio/Cyngor Llawn neu gan Swyddogion o dan ddarpariaethau ein Cynllun Dirprwyo a fabwysiadwyd. Mae'r Cynllun Dirprwyo cyfredol ynghlwm yn **Atodiad 1**.

Gellir gwrandao apeliadau cynllunio gan ddefnyddio un o dri dull, a nodir isod:-

- **Sylwadau Ysgrifenedig** – Cyfnewid datganiadau rhwng y Cyngor a'r apelydd trwy'r Arolygiaeth Gynllunio. Syml a chyflym fel arfer, gan gostio cyn lleied â phosibl i'r naill ochr neu'r llall.
- **Gwrandawriad Anffurfiol** – Cyfnewid datganiadau rhwng y Cyngor a'r apelydd gyda thrafodaeth o amgylch bwrdd â'r Arolygydd Cynllunio wedi'i threfnu dros 1 diwrnod. Caiff y ddwy ochr ymgeisio am gostau ac mae'n golygu amser ychwanegol i'r Swyddog/Aelod fynd i wrandawriad gydol dydd.
- **Ymchwiliad Cyhoeddus** – Cyfnewid datganiadau a phrofion tystiolaeth rhwng y Cyngor ac apelyddion gydag Ymchwiliad ffurfiol

wedi'i drefnu gan yr Arolygiaeth Gynllunio. Mae cynrychiolaeth gyfreithiol yn ofynnol i Ymchwiliadau gan fod tystiolaeth yn cael ei chroesholi. Gall fod yn gostus gan fod angen cyfreithiwr ac am fod yr apeliadau'n gallu para 3 neu 4 diwrnod.

Yn ddiweddarach, bu Cyngor Sir Ddinbych yn ymwneud â **Gwasanaeth Apeliadau Deiliaid Tai**. Sefydlwyd y broses beilot hon er mwyn gwrandu'n gyflymach achosion apêl symlach megis estyn cartrefi. Ni chyfnewidir datganiadau yn y broses hon ond mae'r Arolygiaeth yn gwneud penderfyniad ar sail y cais cynllunio a gyflwynwyd ac unrhyw ddogfennau perthnasol eraill fel adroddiad ein Pwyllgor neu Swyddog Dirprwyedig.

Byddai'r Cyngor yn amlwg yn ceisio amddiffyn unrhyw benderfyniad a wna i wrthod ac yn gobeithio bod yr Arolygiaeth Gynllunio'n **gwrthod** apêl yr apelydd. Weithiau, fodd bynnag, am amryw resymau, mae'r Arolygiaeth Gynllunio'n **caniatáu** apêl. Mae'n bwysig, felly, y gallwn ni ddadansoddi'r penderfyniadau apelio hynny i weld a oes unrhyw wersi i'w dysgu gan Swyddogion, Aelodau a phartion allweddol eraill fel Cyngorau Tref a Chymuned yn y broses apelio.

Ni all y Cyngor ragweld sawl apêl cynllunio fydd yn cael ei chyflwyno yn ystod y flwyddyn gan mai'r ymgeisydd sy'n penderfynu bob amser a fydd yn cyflwyno apêl. Dengys y tabl canlynol nifer y penderfyniadau apelio ers 2007:-

Apeliadau Cynllunio	2007/08	2008/09	2009/10	2010/11	2011/12 hyd yma
Nifer y penderfyniadau apelio	34	21	25	30	18

Mae nifer cyffredinol y ceisiadau cynllunio a gyflwynir i'r Awdurdod Cynllunio Lleol wedi lleihau yn yr ychydig flynyddoedd diwethaf. Fodd bynnag, mae canran y ceisiadau hynny a wrthodwyd wedi aros yn weddol gyson, sef rhyw 10% yn unig o'r penderfyniadau a wneir. Dylai nifer y gwrthodiadau roi arwydd o nifer yr apeliadau a all gael eu cyflwyno ond nid yw mor syml â hynny. Mae ffactorau fel y math o gynig, hanes cynllunio, polisiâu cynllunio a chefnogaeth Swyddog a chymuned i apêl, yn dylanwadu i gyd ar y gallu i gyflwyno apêl.

Dylai'r Cyngor geisio sicrhau bob amser fod unrhyw benderfyniad a wna i wrthod cais cynllunio yn gadarn ac yn seiliedig ar dystiolaeth. I'r perwyl hwn, ymdrechwyd i leihau'r risg bod penderfyniadau gwrthnysig posibl yn cael eu gwneud gan y Cyngor. Mae gwell cyfathrebu rhwng Swyddogion ac Aelodau yn ystod y broses cais cynllunio, hyfforddiant cysylltiedig â chynllunio i Aelodau a Chynghorau Tref/Cymuned a phroses Apeliadau Cynllunio gyd-drefnus wedi bod yn ddefnyddiol i'r Cyngor er mwyn osgoi risgiau dyfarnu costau yn erbyn y Cyngor. Fodd bynnag, mewn proses ddemocratig, mae bob amser rhywfaint o risg y bydd yr Arolygiaeth Gynllunio'n gwneud penderfyniadau sy'n groes i farn y Cyngor.

Dadansoddi Apeliadau 2011/12

Mae **Atodiad 2** i'r ddogfen yn dadansoddi pob un o'r 18 penderfyniad apelio a gafodd y Cyngor ers mis Ebrill 2011 hyd yma. Mae rhai ffigurau allweddol o'r dadansoddiad hwnnw wedi'u gosod mewn pwyntiau bwled o dan y tabl.

Mae **Atodiad 3** i'r ddogfen wedyn yn dadansoddi'n fanylach bob achos apêl penodol, gan amlygu materion perthnasol a rhai gwersi a ddysgwyd. Ni fwriedir i'r dadansoddiad ddisbarthu unrhyw fai am rai penderfyniadau ond gellir ei ddefnyddio i amlygu meysydd Polisi cynllunio allweddol y gall fod angen eu harchwilio ymhellach neu i adnabod gofynion hyfforddiant.

5. Sut mae'r penderfyniad yn cyfrannu at y Blaenoriaethau Corfforaethol?

Ystyrir y bydd y wybodaeth a ddarperir yn cynorthwyo yn yr ymgais parhaus i sicrhau bod penderfyniadau cynllunio'n cael eu gwneud i fodloni anghenion busnesau a chymunedau.

6. Beth fydd yn ei gostio a sut bydd yn effeithio ar wasanaethau eraill?

Mae'r unig gostau posibl sy'n gysylltiedig â'r wybodaeth a ddarperir yn gysylltiedig ag achos Apêl Cynllunio rhif 12 a welir yn **Atodiad 2**. Caniatwyd yr apêl hon a dyfarnwyd costau yn erbyn y Cyngor. Eglurir hyn yn **Atodiad 3**. Hyd yma, nid yw'r costau wedi'u cadarnhau ar gyfer yr apêl hon ond amcangyfrifir y byddant tua £12,000.

Ni fydd yr adroddiad hwn yn effeithio ar ddim gwasanaethau eraill.

7. Pa ymgynghoriadau a gynhaliwyd?

Ni chynhaliwyd unrhyw ymgynghoriadau am fod yr adroddiad er gwybodaeth yn unig.

8. Beth yw'r risgiau ac a oes unrhyw beth y gallwn ei wneud i'w lleihau?

Mae'r adroddiad er gwybodaeth yn unig. Fodd bynnag, wrth ddarparu'r wybodaeth a'r dadansoddiad am berfformiad apêl, ystyrir y gellir cwtogi cymaint â phosibl ar unrhyw risgiau yn y dyfodol o ddyfarnu costau yn erbyn y Cyngor.

9. Pŵer i wneud y Penderfyniad

Daw'r pŵer i wneud penderfyniadau am geisiadau cynllunio o Ddeddf Cynllunio Gwlad a Thref 1990.

Swyddog Cyswllt:
Rheolwr Datblygu a Chydymffurfio

Ffôn: (01824) 706712